

Звездичев

Прямые

и

тайные

выборы

и

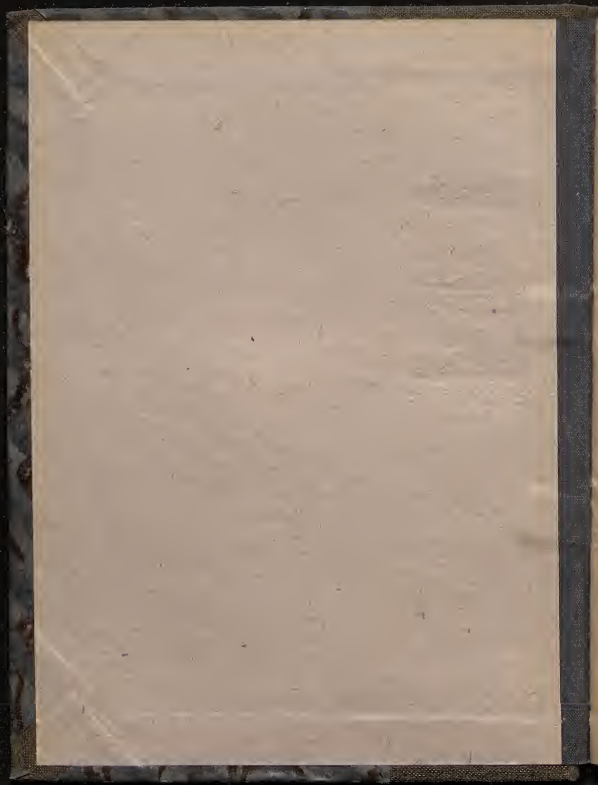
участников

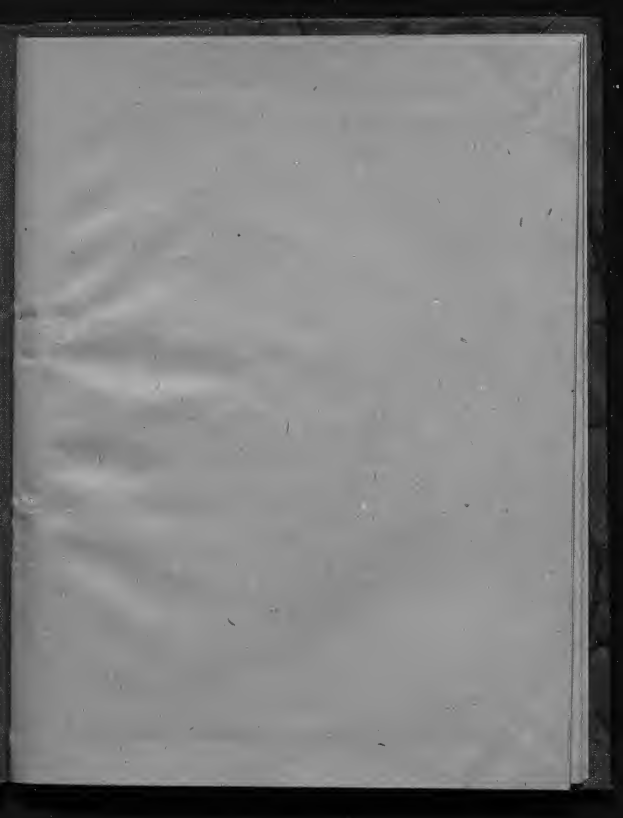
собрание

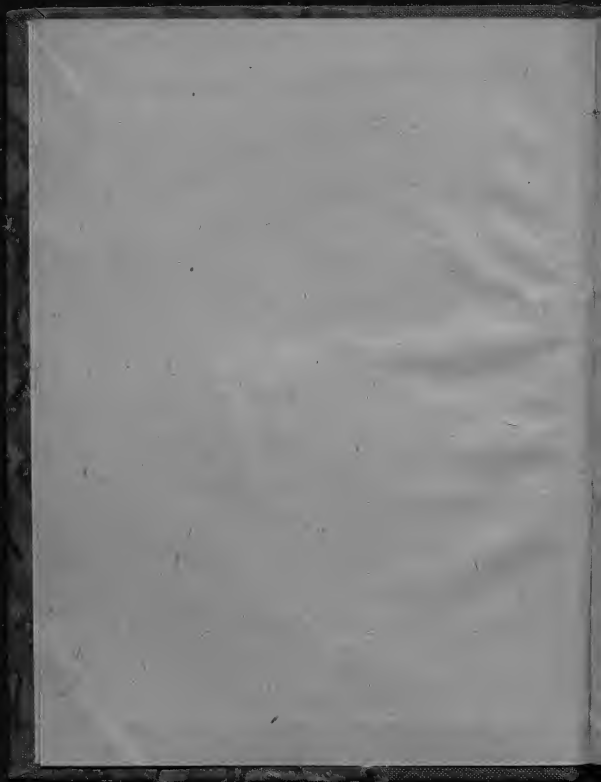
ИНСТИТУТ ЛЕНИНА
БИБЛИОТЕКА

ГИ 95

3 654







Издат-во жур. „НАРОДНЫЙ УЧИТЕЛЬ“

Москва, Твер. заст. Царский, 4. Тел. 3.05.19.

Е. А. Звягинцевъ.

П195

3654

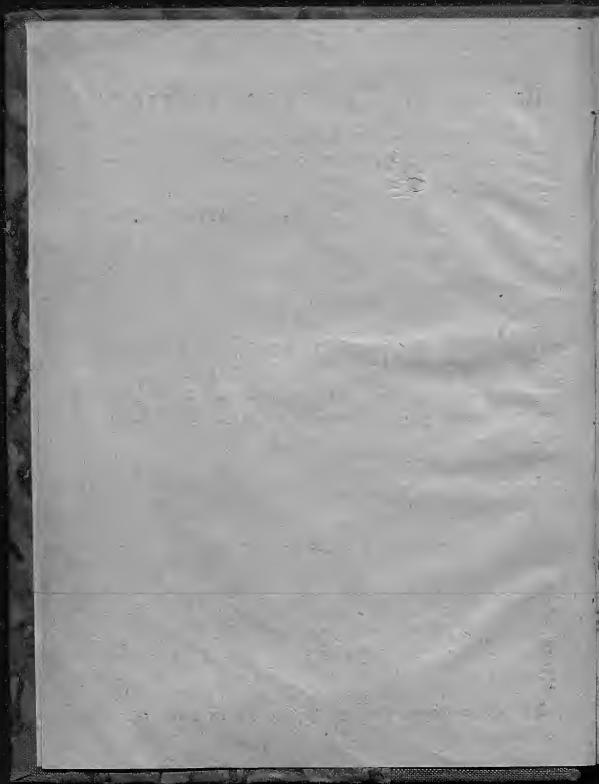
Прямые и тайные выборы ==
== въ учредительное собраніе.

Цена 20 коп.

МОСКВА.

Изд. «Общественная Польза». Москва, 5-я Б.-Кин. ул.

1917.



Издат-во жур. „НАРОДНЫЙ УЧИТЕЛЬ“

Москва, Твер. заст. Царский, 4. Тел. 3.05.19.

ГИ 95

3-654

Е. А. Звягинцевъ.

Прямые и тайные выборы ==
== въ учредительное собраніе.

Цена 20 коп.

МОСКВА.

Тип. «Общественная Польза». Москва, 3-я Тих.-Ямск. 34.
1917.



ИНВЕНТАРИЗАЦИЯ
2006

ГН 95

3654



100/28
X 91773 Y

1. Двухстепенные и многостепенные выборы.

Все ожидаютъ, что выборы депутатовъ въ учредительное собраніе будутъ *прямыми* *). Что же такое выборы прямые и непрямые, и почему первые лучше вторыхъ?

Какъ производятся двухстепенные и многостепенные выборы. Прямые выборы слѣдуетъ отличать отъ выборовъ двухстепенныхъ, трехстепенныхъ и многостепенныхъ.

Двухстепенные выборы состоятъ въ томъ, что избиратели выбираютъ сначала изъ своей среды выборщиковъ, а уже выборщики, сойдясь или съѣхавшись вмѣстѣ, выбираютъ депутатовъ. Трехстепенными выборами называются такіе, когда избиратели сначала избираютъ изъ своей среды уполномоченныхъ; затѣмъ, собраніе уполномоченныхъ избираетъ выборщиковъ, а уже выборщики избираютъ депутатовъ или представителей. Устраиваются иногда даже четырехстепенные выборы, когда, кромѣ уполномоченныхъ и выборщиковъ, создается еще собраніе кандидатовъ, и

*) О томъ, что такое всеобщіе и равные для всѣхъ выборы, см. брошюру „*Всеобщее избирательное право*“.

такимъ образомъ избраніе настоящихъ депутатовъ производится гдѣ-то вдали отъ самихъ избирателей, безъ ихъ вѣдома и наблюденія.

Пояснимъ это примѣромъ. Представимъ себѣ какую-нибудь губернію, — назовемъ ее, — Горемыкинскую. Отъ этой Горемыкинской губерніи надо избрать въ учредительное собраніе 20 депутатовъ. А въ ней 12 уѣздовъ: Булыгинскій, Бобринскій, Дуновскій, Макаровскій, Протопоповскій, Саблеровскій, Столыпинскій, Сипягинскій, Хвостовскій, Уваровскій, Шереметевскій и Щербаковский.

Въ двѣнадцати названныхъ уѣздахъ — почти 200 волостей и свыше 2 тысячъ селъ, деревень, заводовъ и хуторовъ. Кромѣ того, въ губерніи — 12 городовъ, а нѣкоторые изъ нихъ — большіе торговые и промышленные города. Избирателей, то есть взрослыхъ людей обоего пола, имѣющихъ избирательное право, въ Горемыкинской губерніи — положимъ, 1.600.000 душъ. Наладить въ такой обширной и населенной губерніи избраніе 20 депутатовъ нелегко. И вотъ, для упрощенія выбораго производства, можно было бы устроить четырехстепенные выборы въ такомъ порядкѣ.

По селамъ, деревнямъ, хуторамъ и заводамъ производятся выборы уполномоченныхъ, — по одному, скажемъ, уполномоченному на 100 избирателей въ среднемъ. По всей губерніи такихъ уполномоченныхъ окажется около 16 тысячъ человекъ. Теперь предстоитъ изъ нихъ выбрать депутатовъ. Но какъ?

Собрать всѣ 16 тысячъ уполномоченныхъ въ одно мѣсто нельзя. Общаго сѣзда ихъ организовать невозможно. Нужно искать иного способа.

Устраиваютъ для этого не общій сѣздъ, а частичныя собранія уполномоченныхъ по воло-

стямъ или по районамъ. Такихъ волостныхъ собраній въ каждомъ уѣздѣ будетъ 12—15, а въ цѣлой губерніи, положимъ, около 200. На каждое изъ такихъ частныхъ собраній сойдется всего около 80 человѣкъ. Волостныя собранія изберутъ изъ своей среды выборщиковъ,—напримѣръ, по 2 выборщика отъ cadaго собранія. Въ каждомъ уѣздѣ такихъ выборщиковъ окажется 24—30 человѣкъ,—смотря по числу волостей.

Эти выборщики, далѣе, съѣдутся въ свой уѣздный городъ и выберутъ уже кандидатовъ въ депутаты, положимъ, по 4 человѣка въ среднемъ отъ cadaго уѣзда. Кандидатовъ такихъ окажется, по числу уѣздовъ, 48 человѣкъ, да отъ городовъ, положимъ, будетъ избрано 15 кандидатовъ,—всего въ губерніи—63 кандидата.

Наконецъ, эти кандидаты должны въ опредѣленный день съѣхаться въ губернский городъ, въ губернское избирательное собраніе и окончательно выбрать уже настоящихъ депутатовъ—20 человѣкъ—въ учредительное собраніе.

Такъ именно производятся многостепенные выборы.

Недостатки многостепенныхъ выборовъ. При описанномъ порядкѣ создается рядъ промежуточныхъ избраній. Между избирателями и депутатами встаетъ тройная перенга посредниковъ—уполномоченныхъ, выборщиковъ и кандидатовъ. Изъ за этой шеренги избирателямъ совсѣмъ не видно самихъ избранниковъ-депутатовъ, не видно тѣхъ, кто имъ нуженъе всего. Волостные, заводскіе, сельскіе и уѣздные посредники какъ бы отгораживаютъ депутатовъ отъ населенія. Подъ различными наименованіями ставятся заслоны между народомъ и народными представителями.

Депутаты чувствуютъ себя ставленниками не

избирателей, а тѣхъ малолюдныхъ собраній (коллегій) выборщиковъ, которые ихъ выдѣлили. Они ничѣмъ не связаны непосредственно съ населеніемъ. Они не связаны съ избирателями ни словомъ, ни общаніями, ни программой. При многостепенныхъ выборахъ депутаты не отвѣчаютъ передъ лицомъ избирателей за свое поведеніе и за свои рѣчи въ законодательной палатѣ.

Не могутъ отвѣчать за нихъ и выборщики. Въдь, ихъ обязанность окончилась вмѣстѣ съ избраніемъ депутатовъ. Тѣмъ меньше можно спрашивать съ уполномоченныхъ.

Выходитъ, такимъ образомъ, что многостепенные выборы снимаютъ съ депутатовъ отвѣтственность. Избирателямъ не отъ кого ожидать отвѣта. Депутатъ хворонится за кандидатовъ, кандидаты — за выборщиковъ, выборщики — за уполномоченныхъ, и наоборотъ. Отвѣтственность распаляется. Передъ населеніемъ никто, по настоящему, не даетъ отчета. Въ этомъ и заключается главный недостатокъ двухстепеннаго и многостепеннаго голосованія.

При многостепенныхъ выборахъ можно обойтись безъ длинной предвыборной подготовки, безъ собраній, безъ рѣчей и подробныхъ программныхъ объясненій. Каждое село или каждый заводъ выбираетъ уполномоченнаго, своего же крестьянина или рабочаго, выбираетъ такого человѣка, какой отолковѣй, повѣритъ и порѣчитъ. Избирателямъ каждой деревни нечего много ломать головы. Часто сразу бываетъ всѣмъ въ деревнѣ ясно, кто изъ земляковъ достойнѣй, честнѣе всѣхъ и кто способнѣе всѣхъ постоять за міръ. Да если такихъ не одинъ, а два или нѣсколько человѣкъ, такъ опять-таки они у всѣхъ на виду, — и нетрудно рѣшить, кого уполномочить. Для каж-

дой отдѣльной деревни или даже для какой-нибудь небольшой волости такой порядокъ можетъ показаться наиболѣе простымъ и удобнымъ. Но за то для самыхъ выборовъ онъ таитъ въ себѣ опасность.

При выборѣ уполномоченныхъ по деревнямъ, волостямъ или заводамъ происходитъ, быть-можетъ, совершенно вѣрная оцѣнка *лица*, правильный выборъ *человѣка*. Но остается безъ всякаго выясненія, *чего же* хотятъ избиратели этой деревни, волости или завода, остается неяснымъ, *о чемъ же* заключается воля избирателей и къ чему направляются ихъ стремленія и надежды. Уполномоченный одной деревни явится къ уполномоченнымъ прочихъ деревень безъ связной программы и безъ опредѣленнаго наказа отъ своихъ избирателей. Могутъ явиться безъ такой программы и другіе уполномоченные. Составится собраніе людей, пожалуй, хорошихъ, честныхъ и вѣрныхъ, но безъ опредѣленныхъ полномочій и взглядовъ на главные политическіе и экономическіе вопросы. Поэтому, выборы, какіе произведутъ уполномоченные, могутъ оказаться случайными и неудачными.

То же самое можетъ случиться и на слѣдующей степени выборовъ, — при избраніи выборщиками кандидатовъ и при избраніи самихъ депутатовъ. Вездѣ будутъ судить, рядить и сравнивать людей, — самыя же желанія и требованія избирателей останутся неясными. И чѣмъ больше избирательныхъ ступеней, тѣмъ голосъ избирателей звучитъ все менѣе и менѣе явно, такъ какъ, требованія трудящагося народа становится все труднѣе и труднѣе разслышать и различить.

Вотъ почему двухстепенные и многостепенные

выборы, несмотря на свою видимую простоту и легкость, на самомъ дѣлѣ представляютъ собою очень несовершенный путь къ проявленію народной воли. Этотъ путь—кривой и путанный.

Вмѣстѣ съ тѣмъ степенные выборы удобны для тѣхъ, кто хочетъ затемнить волю трудового населенія. Малолюдныя собранія выборщиковъ или кандидатовъ въ городахъ легко могутъ быть смущены или запуганы врагами или недоброжелателями народныхъ интересовъ.

Сотни тысячъ избирателей нельзя провести ложью или обманомъ, нельзя обойти несбыточнымъ посуломъ, подкупить угощеніемъ или деньгами. Но сбить съ толку два-три десятка человѣкъ изъ выборщиковъ можно: кто соблазнится выгоднымъ обѣщаніемъ, кто—ласковымъ обращеніемъ обходительнаго барина, кто поддастся красноречію мнимаго товарища. И въ депутаты могутъ оказаться избранными не только тѣ, кого выбрали бы сами избиратели по деревнямъ, по заводамъ и фабрикамъ, по станицамъ и хуторамъ, но и тѣ, кто меньше другихъ понимаетъ и меньше другихъ отстаиваетъ интересы народа. Тутъ уже получается настоящее затемненіе воли избирателей. Происходитъ оно благодаря многостепенности выборовъ.

Даже и въ тѣхъ случаяхъ, когда нѣтъ ни обмана, ни угрозы, ни подкупа, даже и въ такихъ случаяхъ степенные выборы верѣдко ведутъ къ искаженію народной воли. Представимъ себѣ двухстепенные выборы. Вотъ, передъ нами выборщики изъ разныхъ волостей какого-нибудь Хвостовскаго уѣзда. На волостныхъ выборахъ за одного изъ нихъ, Иванова, голосовало 200 избирателей противъ 3, и онъ оказался, конечно, избраннымъ въ выборщики. За другихъ же вн-

борщиковъ въ другихъ волостяхъ изъ такого же числа избирателей подано гораздо меньше голосовъ. Вотъ табличка съ числомъ голосовъ за четыре выборщика, избранныхъ отъ четырехъ приблизительно равныхъ по населенію волостей. Въ каждой изъ нихъ голосовало 203 избирателя.

Подано голосовъ.		
	за	противъ
Ивановъ . . .	200	3
Петровъ . . .	150	53
Сидоровъ . .	135	68
Михайловъ . .	102	101

Всѣ четверо оказались избранными. Въ собраніи выборщиковъ всѣ они равны,—каждый изъ нихъ имѣетъ по одному голосу при избраніи депутатовъ. Между тѣмъ, за Ивановымъ, стоитъ 200 избирателей, за Петровымъ—150, а за Михайловымъ всего только 102 избирателя. Двѣсти голосовъ, собранныхъ Ивановымъ приравняются 102 голосамъ за Михайлова. Получается нарушеніе равенства избирателей, явное искаженіе народной воли. При трехстепенныхъ и четырехстепенныхъ выборахъ искаженіе это идетъ еще далѣе, еще сильнѣе и уродливѣе.

Такимъ образомъ, степенное голосованіе слѣдуетъ признать несовершеннымъ. Оно отдѣляетъ депутата отъ избирателей, дѣлаетъ его безответственнымъ. Оно затемняетъ, подмѣняетъ и даже искажаетъ народную волю.

Вотъ почему однимъ изъ основныхъ демократическихъ требованій выставляется требованіе не примѣнять многостепеннаго или двухстепеннаго голосованія.

2. Прямые выборы.

Достоинства прямыхъ выборовъ. Когда избиратели голосуютъ прямо за депутатовъ, безъ всякой передачи своего права уполномоченнымъ и выборщикамъ, это и называется прямымъ голосованіемъ, прямыми выборами. Каждый избиратель, въ любой глухой деревнѣ, долженъ для себя рѣшить, кого бы онъ хотѣлъ видѣть избранникомъ или избравниками. При прямомъ голосованіи избиратели выбираютъ не выборщиковъ, не какихъ-то посредниковъ, а прямо депутатовъ. Здѣсь нѣтъ уже тѣхъ опасностей, о какихъ было выше говорено по поводу двухстепеннаго или многостепеннаго голосованія. Подкупить, запугать или обмануть все множество избирателей нѣтъ возможности. Что можно сдѣлать съ небольшимъ собраніемъ выборщиковъ, того не удастся со многими тысячами избирателей. Далѣе, при прямомъ голосованіи въ полнотѣ соблюдается равенство избирательнаго права: всѣ голоса равны, а этого, какъ мы видѣли, не бываетъ при степенныхъ выборахъ.

Но самое главное достоинство прямыхъ выборовъ заключается въ томъ, что при нихъ депутаты никѣмъ не отдѣлены отъ избирателей. Кан-

дидать излагаетъ передъ избирателями свои взгляды на политическое устройство, на земельный, рабочій и прочіе важные вопросы, излагаетъ свою программу или программу той партіи, либо группы, къ которой онъ присоединяется. Кандидатъ въ рѣчахъ, газетныхъ статьяхъ и листкахъ обязывается передъ избирателями поддерживать одно, бороться съ другимъ, проводить въ жизнь опредѣленные требованія. Избиратели выслушиваютъ разныхъ кандидатовъ и ихъ сторонниковъ, выспрашиваютъ ихъ, дѣлаютъ имъ сами заявленія и, наконецъ, по своему разумѣнію и совѣсти рѣшаютъ про себя, за кого имъ голосовать въ день выборовъ.

Избранный при такихъ условіяхъ депутатъ будетъ хорошо знать настроеніе и пожеланія пославшихъ его избирателей. Онъ самъ будетъ чувствовать себя тѣсно связаннымъ съ избирателями, связаннымъ опредѣленной программой, своими обѣщаніями и высказанными чаяніями избравшаго его населенія. Передъ нимъ онъ дастъ отчетъ въ своемъ поведеніи, — отъ него онъ всегда будетъ готовъ выслушать пожеланія и протесты. До учредительнаго собранія онъ донесетъ волю голосовавшихъ за него гражданъ въ полнотѣ. Сообразно этой волѣ онъ и будетъ поступать на депутатскомъ мѣстѣ.

И также всякій депутатъ, изъ какой бы губерніи онъ ни былъ, явится въ учредительное собраніе съ ясными для него велѣніями пославшаго его населенія. Прямые избранники народа будутъ держать рѣчи и подавать свой голосъ не по своей личной прихоти и не по случайности, а въ духѣ той программы, съ какой онъ выступалъ передъ избирателями.

Всѣ депутаты, избранные прямымъ голосо-

ваніемъ, будутъ увѣренно говорить отъ имени избирателей и, благодаря этому, смогутъ сговориться и между собой къ общему благу всего народа. Даже тѣ депутаты, которые явятся съ мѣстъ съ несходными взглядами, даже и эти депутаты сумѣютъ понять другъ друга, пойдутъ въ случаѣ надобности на взаимныя уступки. Они найдутъ общій языкъ, опредѣлятъ себѣ общее поведеніе и выполнять великую общую законодательную работу. Въ учредительномъ собраніи образуется прочное внушительное большинство, найдутся общія рѣшенія наболѣвшихъ вопросовъ,—проявится истинная народная воля.

Черезъ многостепенные выборы до законодательной палаты можетъ докатиться гулъ справедливаго народнаго гнѣва, могутъ донестись вопли и крики изстрадавшейся народной души. Такъ было у насъ въ первой и во второй государственной думѣ. Однако, этого мало.

Нужна ясная рѣчь. Нужны отчетливыя требованія. Только прямые избранники народа могутъ опредѣленно оформить взгляды и ожиданія народа.

Только прямые избранники могутъ быть дѣйствительными глашатаями народной правды и народной воли.

3. Производство выборовъ.

Предвыборное время. Прямые выборы требуютъ отъ избирателей много вдумчивости и сознательности. При степенныхъ выборахъ отъ каждой деревни или волости избираются, какъ мы говорили, уполномоченные или выборщики, а уже выборщики отъ себя посылаютъ депутатовъ. При такомъ порядкѣ самимъ избирателямъ не приходится рѣшать вопроса о депутатахъ, — они передовѣряютъ его избранію своимъ уполномоченнымъ и выборщикамъ. При прямыхъ же выборахъ дѣло обстоитъ совсѣмъ иначе.

Каждому избирателю нужно высказаться не о выборщикахъ или уполномоченныхъ, а прямо о желательныхъ депутатахъ. А, вѣдь, депутатовъ въ учредительномъ собраніи отъ каждой мѣстности будетъ не много, — отъ цѣлаго уѣзда 2—3, а, можетъ быть, даже всего 1 человекъ. Стало-быть, избирателямъ придется голосовать за такихъ кандидатовъ, которыхъ большинство лично не знаетъ, никогда раньше въ глаза и не видало.

Тутъ придется дѣлать выборъ не изъ знакомыхъ и родныхъ, не изъ сосѣдей и односельчанъ, а изъ кандидатовъ, выставленныхъ партіями, союзами или просто группами гражданъ. Каждому изби-

рателю придется сравнивать не лица, а партіи, не кандидатовъ, а ихъ программы. Каждому избирателю нужно будетъ подумать, взвѣсить и рѣшить, за какую партію или группу отдать ему свой голосъ. Конечно, и личность кандидата должна имѣть значеніе, и его прошлая дѣятельность должна возбуждать большой интересъ избирателей; но главное, слѣдуетъ разобраться въ томъ, съ какой программой, съ какими убѣжденіями и обѣщаніями намѣренъ идти тотъ или иной кандидатъ въ учредительное собраніе.

Для того, чтобы избиратели могли разобраться во всемъ этомъ, передъ выборами необходимо устройство народныхъ собраній и митинговъ. На нихъ въ рѣчахъ ораторы должны выяснять нужды трудового населенія, должны разъяснять программы разныхъ кандидатовъ, защищать однихъ программы и раскрывать недостатки другихъ. Необходимо, далѣе, чтеніе и широкое распространеніе газетъ, листовъ, плакатовъ, брошюръ и книгъ, выясняющихъ, что какая партія оспариваетъ, съ чѣмъ борется и съ чѣмъ идетъ вмѣстѣ. Необходимо передъ выборами усиленное и всестороннее обсужденіе главнѣйшихъ жгучихъ вопросовъ народной жизни въ кружкахъ и групповыхъ собраніяхъ. Все это необходимо, — иначе у избирателей не можетъ быть сознательнаго участія въ выборахъ.

Словомъ, прямымъ выборамъ должна предшествовать, какъ говорятъ, предвыборная агитація.

Избирательные округа и участки. Выборы отдѣльныхъ кандидатовъ. Самые выборы производятся по округамъ и участкамъ. Избирательный *округъ*, это — такая часть губерніи или области, отъ которой требуется по расписанію избрать одного или нѣсколько депутатовъ. Возьмемъ для примѣра

Уваровскій уѣздъ названъ нами вымышленной Горемыкинской губерніи. Допустимъ для простоты, что отъ этого уѣзда надо избрать одного депутата. Уваровскій уѣздъ и составляетъ избирательный округъ.

Отъ него нужно избрать одного только депутата, а между тѣмъ въ цѣломъ уѣздѣ имѣется свыше 100 тысячъ избирателей. Не всѣмъ же имъ съѣзжаться изъ деревень въ одно мѣсто для выборовъ? Это было бы чрезачуръ накладно избирателямъ, неудобно для нихъ, — особенно для трудового населенія. Да большинство и не поѣхало бы въ такомъ случаѣ на выборы. Поэтому, избирательный округъ дѣлать на мелкіе участки, — положимъ, на 40 участковъ.

Въ каждомъ изъ 40 участковъ, гдѣ-нибудь въ центральномъ селѣ, подыскивается помѣщеніе, напр., зданіе бывшаго волостного правленія, школа или кооперативный домъ, и здѣсь производится подача голосовъ, въ заведеніи участковой избирательной комиссіи (бюро). При этомъ голосованіе по всѣмъ избирательнымъ участкамъ производится въ одинъ заранѣе назначенный день, лучше въ воскресенье или праздникъ. Въ этотъ день всѣ избиратели, сознающіе свой общественный долгъ, отправятся въ выборный пунктъ для голосованія за намѣченнаго имъ кандидата.

Участки не должны быть очень велики, — избирателямъ, живущимъ по отдаленнымъ деревнямъ и хуторамъ, пришлось бы дѣлать длинныя концы для того, чтобы попасть на выборы. Сѣть участковъ должна быть настолько густа, чтобы всѣмъ взрослымъ гражданамъ было нетрудно и доступно осуществленіе ихъ избирательнаго права. Вѣдь, ясно, что за 10 — 15 верстъ много народа не соберется, а пройти 2 — 3 версты никому не

составить труда. Чѣмъ обширнѣе уѣздъ—округъ, тѣмъ въ немъ должно быть больше участковъ. Чѣмъ большее количество избирателей принимаетъ участіе въ выборахъ, тѣмъ полнѣе скажется въ нихъ голосъ страны. Въ каждомъ избирательномъ участкѣ выборами завѣдуетъ, какъ мы сказали, участковая избирательная коммиссія. А объединяетъ всю организацію выборовъ по округу—окружная избирательная коммиссія.

Отправляясь въ участковую избирательную коммиссію, каждый избиратель долженъ уже знать всѣхъ кандидатовъ, изъ которыхъ ему предстоитъ выбрать одного, наиболѣе, по его мнѣнію, достойнаго. Кандидатовъ можетъ быть нѣсколько или много: одинъ выставленъ одной политической партіей, другой кандидатъ—другой партіей, третій выставленъ не партіей, а просто группой избирателей, объединившихся передъ выборами. Имена этихъ кандидатовъ заранее заявлены окружной избирательной коммиссіи и объявлены по всѣмъ участкамъ уѣзда заблаговременно. На предвыборныхъ собраніяхъ эти кандидаты и ихъ сторонники выступаютъ въ разныхъ мѣстахъ округа съ рѣчами, выясняющими ихъ взгляды и программы. Всюду по округу будетъ идти передъ выборами обсужденіе этихъ рѣчей и программъ, всюду будутъ сравнивать различныхъ кандидатовъ. — одни граждане будутъ стоять за одного кандидата, другіе—за другихъ.

Предположимъ, въ нашемъ Уваровскомъ уѣздѣ—округѣ разными партіями и группами заявлено 5 кандидатовъ, заявлено еще за 3—4 недѣли до дня выборовъ: Ивановъ, Петровъ, Сидоровъ, Марьянъ и Васильевъ. И вотъ, вокругъ этихъ-то пяти именъ, вокругъ программъ, рѣчей и общаго этихъ кандидатовъ въ теченіе всѣхъ

3—4 недѣль, вплоть до выборнаго дня сосредоточиваются сужденія и споры. Къ нимъ будетъ приковано вниманіе избирателей, — къ нимъ будутъ обращены надежды разныхъ группъ населенія.

Вотъ почему, когда въ назначенный день избиратели отправятся къ избирательнымъ ящикамъ, то каждый изъ нихъ уже имѣлъ возможность рѣшить про себя, за кого ему надо голосовать.

Имена кандидатовъ заранее оглашаются въ газетахъ и въ особыхъ листкахъ—объявленіяхъ. Выставляются эти кандидаты по цѣлому округу—уѣзду. Значить, во всѣхъ 40 избирательныхъ участкахъ Уваровскаго уѣзда кандидаты въ народные представители одни и тѣ же. Ихъ оказалось, какъ мы предположили, пять. И каждый изъ этихъ пяти кандидатовъ во всѣхъ участкахъ получить то или иное число голосовъ, въ однихъ участкахъ—больше, въ другихъ—меньше.

Подсчитавши, сколько голосовъ получилъ каждый изъ кандидатовъ, участковая избирательная коммиссія сообщать объ этомъ окружной коммиссіи. Послѣдняя, собравши свѣдѣнія изъ всѣхъ участковъ, окончательно выяснить, кто же изъ кандидатовъ получилъ большинство голосовъ по округу и кто изъ нихъ, стало-быть, побѣдилъ на выборахъ. Побѣдитель и поѣдетъ депутатомъ въ учредительное собраніе. Если, напримѣръ, изъ 30 тысячъ голосовавшихъ гражданъ 20 тысячъ подали свой голосъ за Иванова, значить онъ и окажется народнымъ представителемъ по этому округу.

Можетъ случиться, что никто изъ кандидатовъ не получитъ большинства голосовъ. Предположимъ, что въ нашемъ примѣрѣ, то-есть въ Ува-

ровскомъ уѣздѣ, 30 тысячъ голосовъ распредѣлилось такъ:

Ивановъ	получилъ	13	тыс. голосовъ
Марьянъ	"	9	" "
Сидоровъ	"	4	" "
Васильевъ	"	3	" "
Петровъ	"	1	" "

Одни кандидаты собрали больше голосовъ, другіе—меньше, но никто не собралъ настоящаго большинства (то-есть свыше половины всѣхъ поданныхъ голосовъ). Въ такомъ случаѣ назначается перебаллотировка между двумя первыми кандидатами. Это значитъ, что черезъ нѣкоторое время назначается новое голосованіе, но дѣлается выборъ уже не между пятью кандидатами, а только между двумя. При второмъ голосованіи тѣ 8 тысячъ голосовъ, какіе при первой баллотировкѣ были поданы за Сидорова, Васильева и Петрова, теперь распредѣлятся между Ивановымъ и Марьянымъ, и кто-нибудь изъ нихъ, напримѣръ, Марьянъ, получитъ дѣйствительное большинство. Оно, это большинство, и укажетъ народнаго избранника по округу—Марьяна.

Отъ Уваровскаго уѣзда, который мы приводимъ для примѣра, избирался 1 депутатъ, то-есть избирательный округъ совпадалъ съ уѣздомъ. Однако, такое совпаденіе не всегда возможно. Въдѣ, уѣзды бываютъ разныя по количеству населенія,—въ одномъ уѣздѣ 100 тысячъ населенія, въ другомъ—вдвое и втрое больше. Приравнивать, поѣтому, всѣ уѣзды нельзя. Округа же избирательныя, посылающіе по одному депутату, непременно должны быть по числу жителей приблизительно одинаковыми,—въ противномъ случаѣ будетъ нарушено равенство избиратель-

на... о права. Одинъ депутатъ долженъ приходиться вездѣ на одинаковое число жителей, положимъ, на 100 тысячъ душъ. Слѣдовательно, въ какомъ-нибудь Макаровскомъ уѣздѣ, гдѣ жителей насчитывается 200 тысячъ, нужно образовать два избирательныхъ округа. Въ Уваровскомъ уѣздѣ, стало-быть, образуется одинъ округъ и выбирается одинъ депутатъ, а въ Макаровскомъ уѣздѣ—два округа, и отъ cadaго изъ нихъ выбирается по 1 депутату.

Можетъ быть и такой уѣздъ, что онъ по числу жителей больше одного округа и меньше двухъ. Онъ не можетъ составить двухъ цѣлыхъ самостоятельныхъ округовъ, но и для одного округа онъ слишкомъ великъ. Въ такомъ случаѣ два или нѣсколько сосѣднихъ уѣздовъ, вмѣстѣ взятыхъ, дѣлятся на извѣстное число равныхъ округовъ. Напримѣръ, 2 уѣзда образуютъ три округа; 3 уѣзда могутъ составить 4 избирательныхъ округа; или 7 уѣздовъ можно образовать 10 округовъ и т. д. Въ какой-нибудь губерніи, гдѣ 12 уѣздовъ, число округовъ, сообразно съ числомъ жителей, можетъ дойти до 18—20. Въ такомъ-же числѣ явятся въ учредительное собраніе и народные представители отъ этой губерніи.

Выборы по спискамъ. Въ описанныхъ выше выборахъ избиратели баллотируютъ за отдѣльныхъ кандидатовъ,—каждый избиратель голосуетъ за одно лицо. Можно производить выборы и въ иномъ порядкѣ, а именно. Голоса подаются не за отдѣльныхъ лицъ кандидатовъ, а за кандидатскіе списки. Положимъ, идутъ выборы по Горемыкинской губерніи, отъ которой требуется избрать 20 депутатовъ.

Заблаговременно до выборовъ разныя полити-

ческія партіи и группы составляютъ списки своихъ кандидатовъ и распространяють эти списки по всей губерніи. При этомъ въ любой изъ списковъ можно помѣстить столько именъ кандидатовъ, сколько нужно избрать депутатовъ отъ данной губерніи. Представители партій на всѣхъ предвыборныхъ собраніяхъ, вмѣстѣ съ разъясненіемъ партійныхъ программъ и взглядовъ, указываютъ на достоинство кандидатовъ, вошедшихъ въ ихъ списки, и приглашаютъ голосовать за нихъ.

При списочной системѣ выборовъ каждому избирателю придется рѣшать для себя вопросъ, за какой изъ оповѣщенныхъ списковъ ему слѣдуетъ голосъ. За какой изъ нихъ будетъ подано во всѣхъ избирательныхъ комиссіяхъ большинство голосовъ, тотъ списокъ и признается побѣдившимъ. Кандидаты, названные въ немъ, признаются избранниками населенія губерніи.

Списочная система даетъ возможность устроить такъ называемые пропорціональные выборы. Что это за выборы?

4. Пропорціональные выборы.

Мы видѣли выше, какъ въ Уваровскомъ избирательномъ округѣ кандидатъ Ивановъ оказался избраннымъ, такъ какъ за него подано было большинство голосовъ,—изъ 30 тысячъ голосовавшихъ 20 тысячъ высказались за него. Онъ избранъ по большинству голосовъ. Всѣ прочіе кандидаты отпали. Ивановъ былъ бы признанъ избранныкомъ даже и въ томъ случаѣ, когда получилъ бы только 16 тысячъ голосовъ. Если смотрѣть на большинство, то Ивановъ въ такомъ случаѣ безусловно является избранныкомъ отъ даннаго округа.

Однако, вдумаясь, достаточно ли голосъ большинства? Если Ивановъ явится въ учредительное собраніе, то вѣдь онъ будетъ выразителемъ воли не всѣхъ избирателей этого округа, а только значительной его части. А прочая часть избирателей съ ихъ взглядами, ихъ интересами остается безъ представительства. Ивановъ собралъ всего 16 тысячъ голосовъ, а, вѣдь, остальные 14 тысячъ будутъ ни кѣмъ не представлены. Подобное-же случится и въ другихъ уѣздахъ Горемыкинской губерніи: кандидаты пройдутъ большинствомъ голосовъ, а за бортомъ скажутся ты-

сячи избирателей безъ своихъ выразителей, безъ своихъ представителей. По всей губерніи это не представленное меньшинство можетъ исчисляться доброй сотней тысячъ голосовъ. Правильно-ли махать рукой на такое внушительное меньшинство! Достаточно ли въ такомъ случаѣ отразить учредительное собраніе волю народа? И нельзя ли и меньшинству какъ-нибудь предоставить долю участія въ представительствѣ?

Вотъ съ этой—то цѣлью и устраиваютъ иногда пропорціональные выборы. Они обезпечиваютъ и меньшинству свое соотвѣтственное представительство. Дѣлается это такъ.

Нужно отъ Горемыкинской губерніи избрать 20 депутатовъ. Разныя партіи и группы составляютъ свои списки кандидатовъ и заявляютъ тѣмъ, кто завѣдуетъ выборами. Списки оглашаются по губерніи. Вокругъ этихъ списковъ ведется выборная агитація.

Въ назначенный день по всѣмъ многочисленнымъ участкамъ губерніи производится голосованіе. Подаются голоса за тѣ или другіе списки,—предположимъ для простоты, что ихъ было всего четыре.

По окончаніи голосованія въ каждомъ участкѣ производится подсчетъ голосовъ, и результаты подсчета сообщаются окружной избирательной комиссіи. Та дѣлаетъ общую сводку, и въ общемъ выводѣ выясняется слѣдующее распредѣленіе голосовъ, подававшихъ по округу за каждый изъ четырехъ списковъ:

За первый списокъ	подано	225	тыс. голосовъ.
„ второй	„	20	„ „
„ третій	„	35	„ „
„ четвертый	„	70	„ „

Всего....350 тыс. голосовъ.

Мы видимъ здѣсь, что списки получили разное количество голосовъ: больше всего голосовъ собралъ первый списокъ, меньше — четвертый, затѣмъ идетъ третій, и меньше другихъ получилъ второй. И поэтому, депутатскія мѣста распределяются между всѣми четырьмя списками, въ полномъ соотвѣтствіи съ числомъ голосовъ, полученныхъ каждымъ спискомъ. Дѣлается правильный расчетъ, и, согласно ему, всѣ двадцать мѣстъ отдаются такимъ кандидатамъ:

Кандидатамъ перваго списка 13 мѣстъ.

"	второго	"	1	"
"	третьяго	"	2	"
"	четвертаго	"	4	"

20

Надо замѣтить слѣдующее. Въ каждомъ изъ списковъ фамиліи размѣщаются такъ, что на первомъ мѣстѣ ставятъ фамилію наиболее желательнаго для партіи кандидата, на второмъ мѣстѣ ставится слѣдующій по пригодности и желательности, на третьемъ — слѣдующій и такъ далѣе. Словомъ, кандидатскій списокъ составляется, какъ говорятъ, въ порядкѣ убывающей желательности съ точки зрѣнія той партіи или группы, которая ихъ намѣчаетъ. Въ этомъ-же порядкѣ кандидаты и вступаютъ въ число депутатовъ. По первому списку берется 13 первыхъ кандидатовъ, по второму — одинъ, по третьему — 2, а по четвертому — 4. Такимъ путемъ образуется представительство отъ Горемыкинской губерніи.

Такимъ же способомъ происходятъ выборы и въ другихъ мѣстахъ. Всюду преобладаніе достается большинству, но не пренебрегается и меньшинство. Депутатскія мѣста распределяются

между кандидатскими списками пропорціонально количеству полученныхъ голосовъ.

Благодаря такому порядку выборовъ, въ учредительномъ собраніи будетъ слышенъ голосъ всѣхъ группъ избирателей, всѣхъ слоевъ населенія. Представителями меньшинства будетъ высказано то, о чемъ, быть можетъ, промолчали бы избранники большинства. При пропорціональныхъ выборахъ учредительное собраніе будетъ болѣе полнымъ и болѣе вѣрнымъ отраженіемъ возрѣній, думъ и надеждъ нашей обширной разноплеменной страны.

Неизвѣстно, будетъ ли примѣненъ описанный пропорціональный порядокъ къ выборамъ въ учредительное собраніе. Но мы на него кратко все-таки указали. Замѣтимъ, что временное правительство уже рѣшило примѣнить пропорціональность къ выборамъ уѣздныхъ, земскихъ и городскихъ гласныхъ.

5. Тайное голосованіе.

Передъ выборами, какъ мы говорили, будутъ и должны устраиваться предвыборныя собранія. Вездѣ будетъ идти открытое обсужденіе политическихъ и общественныхъ вопросовъ, свободный разборъ программъ и всесторонняя оцѣнка кандидатовъ. Все это должно вестись открыто и безъ всякихъ внѣшнихъ стѣсненій. Всякій воленъ свободно, безъ утайки высказывать свои убѣжденія. Вмѣстѣ съ тѣмъ всякій долженъ съ готовностью выслушать несогласныя мнѣнія и опроверженія другихъ.

Пусть сознательные и убѣжденные подѣлятся съ согражданами своими сужденіями и свѣдѣніями, подѣлятся публично, во всеуслышаніе. Пусть люди разныхъ воззрѣній даже поспорятъ передъ избирателями, поспорятъ на митингахъ, на собраніяхъ, въ клубахъ и въ бесѣдахъ. Это—хорошо. Лишь бы споры и бесѣды велись ради дѣла и правды, а не ради раздора и взаимной грызни. Выслушивая чужія рѣчи, участвуя въ спорахъ и собесѣдованіяхъ, всякій избиратель понемногу составитъ себѣ понятіе о томъ, что раньше ему было неизвѣстно или неясно. Составитъ онъ себѣ понятіе и о кандидатахъ и о кан-

дидатскихъ спискахъ. Свободный и открытый обмѣнъ мнѣній является необходимостью. Безъ него не можетъ быть удачныхъ выборовъ. Безъ открытой агитаціи передъ выборами нельзя ожидать отъ всѣхъ отдѣльныхъ гражданъ сознательнаго участія въ избраніи депутатовъ..

Самая же подача голоса каждымъ избирателемъ должна быть *тайной*. Баллотировка кандидатовъ или кандидатскихъ списковъ происходитъ такъ, чтобы никому не было видно, за кого высказался избиратель.

Если баллотировка производится шарами, то баллотированный ящикъ долженъ быть устроенъ такъ, чтобы никто не могъ прослѣдить, на какую сторону, направо или налево, опустить шаръ рука избирателя. Если голоса подаются записками или бюллетенями, то каждый избиратель, для сохраненія въ тайнѣ своего голоса, вкладываетъ свою записку въ непрозрачный конвертъ и заклеиваетъ его,—черезъ такой конвертъ никому нельзя прочитать и узнать, за кого подается голосъ. Конвертъ этотъ отдается члену избирательной комиссіи, а тотъ при всѣхъ опускаетъ конвертъ въ избирательный опечатанный ящикъ. Въ ящикѣ конвертъ смѣшивается съ другими такими же конвертами и отличить, какой изъ нихъ поданъ какимъ избирателемъ, нельзя. Самыя записки, на коготорыхъ пишутся или печатаются имена кандидатовъ, должны быть по величинѣ своей совершенно одинаковыми, безъ всякихъ знаковъ и помарокъ. Словомъ, все должно быть устроено такъ, чтобы не было никому возможности подсмотреть за избирателемъ или догадаться, кому принадлежитъ какая записка. Голосованіе должно быть тайнымъ.

Если, вмѣсто тайной, происходитъ открытая подача голосовъ, то нѣтъ полной свободы выбора для каждаго избирателя. Открытое голосованіе опасно, такъ какъ при немъ возможно, а то и неизбежно, давленіе на избирателей.

Въ одномъ мѣстѣ хозяинъ фабрики припугнетъ своихъ рабочихъ или купецъ—своихъ приказчиковъ разными притѣсненіями съ тѣмъ, чтобы они голосовали не за того, кто имъ желателенъ, а за того, кто ему угоденъ.

Въ другомъ мѣстѣ помѣщикъ пригрозитъ своимъ должникамъ-крестьянамъ строгостями и взысканіями, если они осмѣлятся голосовать противъ его кандидата. Наоборотъ, въ случаѣ, если они будутъ голосовать за его ставленника, онъ понаобѣщаетъ имъ всякихъ милостей.

Здѣсь самодуръ-отецъ насильно заставитъ всѣхъ своихъ сыновей и невѣстокъ баллотировать обязательно такъ, какъ ему нравится. Тамъ просто легкомысленные крикуны и горланы на собраніяхъ объявятъ, будто всякій, кто съ ними не согласенъ, измѣняетъ и продаетъ народное дѣло, а потому де голосуйте непременно за тѣхъ, на кого они, крикуны, укажутъ.

Короче говоря, при открытомъ голосованіи, подъ давленіемъ страха, угрозы и обѣщаній избиратель можетъ подать свой голосъ не по собственному разумѣнію и не по повелѣнію своей совѣсти, а по чужой указкѣ. Это, конечно, нежелательно.

Сильный духомъ человѣкъ и при открытомъ голосованіи не побоялся возвысить свой голосъ за того, кого онъ дѣйствительно предпочитаетъ. Онъ не слухавитъ и не подчинится стороннимъ подсказываніямъ. Но люди менѣе сильные, люди

неустойчивые часто поддаются угрозамъ, посуламъ и внушеніямъ.

Оттого важнѣйшимъ демократическомъ требованіемъ является строгое соблюденіе тайны голосованія на выборахъ. Требованіе это вошло, какъ часть, въ знаменитую четырехчленную формулу о выборахъ на основѣ всеобщаго, равнаго, прямого и тайнаго голосованія.

Въ своей книжлѣ мы все время говорили о выборахъ въ учредительное собраніе, то есть въ такое собраніе народныхъ представителей, которое призвано установить самыя основныя законы страны. Собраніе это будетъ созвано въ нынѣшнемъ 1917 году.

Однако, прямыми и тайными должны быть выборы не только въ учредительное собраніе. Прямое и тайное голосованіе слѣдуетъ признать наилучшимъ и для избранія депутатовъ въ ту постоянную законодательную палату или думу, которая будетъ создана учредительнымъ собраніемъ какъ высшая законодательная власть въ странѣ. Во всѣхъ представительныхъ собраніяхъ, призванныхъ проявлять народную волю и народную власть, депутаты должны быть избраны всеобщимъ, равнымъ, прямымъ и тайнымъ голосованіемъ. Безъ соблюденія этихъ основъ никакое собраніе депутатовъ не можетъ почтаться истиннымъ выразителемъ народной воли и полномочнымъ органомъ народной власти.

Тѣмъ же порядкомъ голосованія должны избираться и депутаты въ областныя законодательныя палаты, если созданіе такихъ палатъ будетъ рѣшено учредительнымъ собраніемъ.

Всеобщее избирательное право съ прямой и

тайной подачей голосовъ необходимо и при выборахъ городскихъ и земскихъ гласныхъ. Временнымъ правительствомъ уже изданы законы,—временные, конечно,—о выборахъ въ органы мѣстнаго самоуправленія: въ городскія и районныя думы, въ уѣздныя и волостныя земства. Въ основу этихъ законовъ положено всеобщее, равное, прямое и прямое въ тайное голосованіе.

Надѣмся, что временное правительство не отступитъ отъ той—же основы и при изданіи закона о выборахъ въ великое учредительное собраніе.

ОГЛАВЛЕНІЕ

Стр.

1. Двухстепенные и многостепенные выборы, какъ они проводятся. Ихъ недостатки..	5
2. Прямые выборы, ихъ достоинства. . . .	10
3. Производство прямыхъ выборовъ. Предвыборное время. Избирательные округа и участки. Выборы отдѣльныхъ кандидатовъ. Выборы по кандидатскимъ спискамъ	19
4. Пропорціональные выборы	26
5. Тайное голосованіе.	29

НАРОДНЫЯ БРОШЮРЫ

Е. А. Звягинцева.

„Всеобщее избирательное право“ 32 стр. ц. 20 к.

„Что такое мелкая земская единица или волостное земство“. Цѣна 30 коп.

„Новый законъ о городскихъ выборахъ и о мелкой городской единицы“. Цѣна 20 к.

„Какъ преобразовать наши городскія думы и управы“. Цѣна 25 коп.

Борцы за народное дѣло—братья Гракхи Ц. 35 к

„Какъ будутъ выбирать волостныхъ земскихъ гласныхъ“ (по закону 21 мая 1917 г.).



Издательство журнала
„НАРОДНЫЙ УЧИТЕЛЬ“,

МОСКВА, Тверская застава, Царский пер., 4.

Телефонъ 3.05.19.

Популярныя для народа брошюры:

1. Учредительное собраніе В. М. УСТИНОВЪ, ц. 20 к.
2. Демократическая Республика. В. Я. МУРИНОВЪ ц. 20 к.
3. Всеобщее избирательн. право. Е. А. ЗВЯГИНЦЕВЪ, ц. 20 к.
4. ЕГО ЖЕ. Прямые и тайные выборы ц. 20 к.
5. Крестьянский Союзъ. А. Г. БЕРНАШЕВСКИЙ, ц. 25 к.
6. Свобода совѣсти. А. Б. ПЕТРИЩЕВЪ, ц. 30 к.
7. Затѣмъ женщины нужно равно-
правіе О. В. КАЙДАНОВА и. 20 к.
8. Волостное Земство В. Н. ДУРДЕНЕВСКИЙ ц. 25 к.
9. Національная автономія и госу-
дарственное единство. А. М. ЛАДЫЖЕНСКИЙ ц. 25 к.
10. Гарантія правъ гражданина. Б. П. ВЫШЕСЛАВЦЕВЪ
ц. 25 к.
11. Спутникъ земскаго избирателя Е. А. ЗВЯГИНЦЕВЪ
ц. 25 к.

Книжные магазины и земскіе кооперативныя скла-
ды получаютъ издательскую скидку. Крупные заказы
выполняются срочно не въ очередь. Необходимы
задатки въ размѣрѣ одной трети номинальной
стоимости заказа.—

